

СТАТУС АВТОНОМИИ НАХИЧЕВАНА

ИСМАИЛ ГАДЖИЕВ – ГАМЗА ДЖАФАРОВ

The peculiarities of giving the autonomy status to Nakhchivan are grounded, it is addressed to the historical experience in the world history and the significance of the Moscow and Qars treaties is analyzed as international treaties in this field. The result consist of that, the separation of the Nakhchivan land from the Azerbaijan, having no land connection with it, i.e. the geopolitical situation of the region made is the autonomous state having political autonomy of economic character.

Key words: Azerbaijan; Nakhchivan; Autonomy Status.

Завоевание статуса автономии Нахичеваном явилось результатом трудной и сложной борьбы народа, а также благодаря дипломатической деятельности отдельных выдающихся личностей. Наряду с большим историческим значением завоевание Нахичеваном статуса автономной республики сыграло очень важную роль в дальнейшей судьбе этого края.

Происходящие в начале XX века в мире социально-политические процессы, в особенности, результаты Первой мировой войны, распад Российской империи, появление на исторической арене новых независимых государств оставили глубокий след и в судьбе Нахичеванского края. По причине свойственных ему особенностей Нахичеван во втором и в третьем десятилетиях XX века превратился в основной центр происходящих на Южном Кавказе исторических изменений.

1918–1920 годы явились для Нахичеванского края сложным периодом развития. После свержения царизма в России, как и в остальных провинциях империи, так и в Нахичеванском регионе возникло двоевластие, которым воспользовались некоторые государства с целью завладения Нахичеваном.

28 июля 1920 1-й Кавказский полк Красной Армии вступил в город Нахичеван. Таким образом в Нахичеванском крае была установлена Советская власть. Нахичеванский край был объявлен Советской Социалистической Республикой и был создан высший орган власти Нахичеванский Революционный Комитет в составе Мирзали-бека Бекташи, Аббаса Гадимова, Фарамазы Махмудбекова, Гафара Бабаева и др.

10 августа 1920 года председатель Нахичеванского Революционного Комитета Мирзали-бек Бекташи в письме на имя председателя СНК Азербайджанской ССР Н. Нариманова сообщал: «*Народ Нахичевана в своем большинстве считает Нахичеванский край неотъемлемой частью Азербайджанской Советской Социалистической Республики. Население Нахичеванского края всегда стремилось к соединению с Азербайджаном, но при старом правительстве оно было забыто и брошено на произвол судьбы.*»¹

ЦК КП(б) Азербайджана и Азербайджанский Революционный Комитет с целью улучшения политической ситуации в Нахичеване назначили Бахадура Велибекова чрезвычайным комиссаром Нахичеванской Советской Социалистической Республики. Несмотря на указания сторон решать вопросы мирным путем дашнаки вновь начали

¹ Государственный архив политических партий и общественных движений (АРСПИХДА), ф. 609, оп. 1, раб. 6, л. 3.

наступление на Нахичеван, но оно было приостановлено. 29 ноября 1920 года в Армении было свергнуто дашнакское правительство и установлена Советская власть. 2 декабря 1920 года территория Шарура была полностью очищена от дашнакских частей.

Таким образом, население Нахичеванского края, проявив героизм, мужество, в неимоверно трудных условиях голода, нищеты, разрухи сумело отстоять свою Родину в войне, развязанной дашнакским националистическим правительством Армении. Первый премьер-министр Армении дашнак О. Газачуни в 1923 году сделал признание: *«Мы были вынуждены в мусульманских Нахичеване, Шаруре и других районах прибегнуть к оружию, введению воинских частей, насилию, грабежам. Но даже вооруженным путем не сумели установить свою власть в таких важных опорных точках как Ведибасар, Шарур, Нахичеван и были побеждены, и вынуждены отступить.»*²

Несмотря на это и в советский период армяне, пользуясь создавшимся положением, не раз выступали с территориальными притязаниями к Азербайджану. В этом деле большую помощь для претворения геополитических снов армян оказала Советская Россия.

*«После большевистской оккупации территориальные притязания Армении к Азербайджану еще более усилились и результатом этого явилось объявление Зангезурского махала территорией советской Армении.»*³ Вследствие этого Нахичеванский край оказался отрезанным от основной территории Азербайджана и таким образом на повестку дня встал вопрос об автономии Нахичевана.

30 ноября 1920 года в связи с установлением Советской власти в Армении было проведено совместное заседание политического и организационного бюро ЦК КП(б) Азербайджана. В решении бюро говорилось: *«Между Советским Азербайджаном и Советской Арменией не существует никаких границ, Зангезур и Нахичеван передаются Армении, горной части Ордубада дается право самой решать свою судьбу. Объявление этого решения поручить Н. Нариманову.»*⁴

1 декабря 1920 года, выступая на торжественном заседании Бакинского Совета по случаю установления Советской власти в Армении, Н. Нариманов огласил Декларацию правительства Советского Азербайджана, которая объявляла *«территорию Зангезурского и Нахичеванского уездов частью Советской Армении»*. Идейными авторами этого решения являлись В. И. Ленин и И. В. Сталин, исполнителем, оказывающим влияние на Н. Нариманова, был С. Орджоникидзе. Принятие этого решения вызвало массовую волну негодования у жителей Нахичеванского края.

Учитывая сложность возникшего положения, руководство Советского Азербайджана командировало в Нахичеван члена Азревкома, наркома юстиции Б. Шахтагинского. На многочисленных митингах население Нахичевана требовало автономии Нахичеванского края в составе Азербайджанской ССР.

*«В начале 1921 года в городах и селах Нахичеванского края представители Азербайджанской ССР, Армянской ССР и РСФСР провели опрос населения по поводу Декларации правительства Советского Азербайджана. В результате референдума свыше 90 % населения Нахичеванского края высказалось за то, чтобы Нахичеванский край остался в составе Азербайджанской ССР на правах автономной республики.»*⁵

² ГАЗАЧУНИ, О.: *Дашнакцутуну больше нечего делать*. Баку 1990, с. 33.

³ Государственный архив Азербайджанской Республики (АРДА), ф. 970, оп. 1, раб. 190, л. 18.

⁴ Государственный архив Нахичеванской Автономной Республики (НМРДА), ф. 314, оп. 5, ед. хр. 15, раб. 4, л. 6.

⁵ НМРДА, ф. 314, оп. 5, ед. хр. 17, раб. 18, с. 1.

Вопрос о предоставлении статуса автономии Нахичевану в составе Азербайджанской ССР решался в Москве с целью получения гарантии от Турции не претендовать в дальнейшем на территорию Нахичевана. Активное участие в подписании Московского договора между Азербайджанской ССР и РСФСР принимал нарком юстиции Б. А. Шахтагинский, назначенный Чрезвычайным и Полномочным представителем Азербайджанской ССР для ведения переговоров с правительством РСФСР. Вообще, председатель Нахичеванского Краевого Революционного Комитета, председатель Совета Народных Комиссаров Нахичеванской АССР, нарком юстиции Азербайджанской ССР, полномочный представитель Азербайджанской ССР в Турции и РСФСР, заместитель председателя СНК Азербайджанской ССР Б. А. Шахтагинский пользующийся большим авторитетом у В. И. Ленина и М. К. Атаютюрка, внес большой вклад в предоставление статуса автономии Нахичевану.

В решении исторической судьбы Нахичеванского края, в предоставлении Нахичевану статуса автономии в составе Азербайджанской ССР важное значение имели Московский и Карсский договора. На основании письма Б. Шахтагинского от 1 марта 1921 года В. И. Ленину, рассмотренного Политбюро ЦК КП(б), было принято решение о создании Нахичеванской АССР в составе Азербайджанской ССР.

Согласно второй статье Московского договора, подписанного 16 марта 1921 года между РСФСР и Турцией, Нахичевану безоговорочно признавалась автономия в составе Азербайджанской ССР. Согласно третьей статье этого договора Нахичеванская область образовала *«автономную территорию под протекторатом Азербайджана при условии, что Азербайджан не уступит сего протектората третьему государству»*.⁶

13 октября 1921 года в Карсе (Турция) договор, подписанный РСФСР, Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР и Турцией, в основном уточнил территорию и границы Нахичеванского края. В договоре указывалось, что Нахичеванский край в определенных третьим приложением договора, образует автономную территорию под протекторатом Азербайджанской ССР.⁷

В Московском и Карсском договорах РСФСР, Азербайджанская ССР, Грузинская ССР, Армянская ССР и Турция безоговорочно признавали Нахичеванскому краю автономии в составе Азербайджанской ССР и выдавали ему международную правовую гарантию. Признание статуса автономии Нахичевана в международных договорах имело важное политическое значение и открывало перед населением широкие перспективы мирного труда.

После установления Советской власти созданные в Нахичеване революционные комитеты и комитеты бедноты просуществовали до конца 1921 года до проведения выборов в местные советы. В сентябре 1921 года был создан Совет Народных Комиссаров Нахичеванской ССР. Первый съезд Советов, созванный 25 января 1922 года, упразднил Нахревком и образовал Нахичеванский Центральный Исполнительный Комитет.

Президиум ЦК АКП(б) 22 мая 1922 года рассмотрел представленные АзЦИКом проекты Положения о Нахичеванском крае и Конституции НССР. В Положении о Нахичеванском крае говорилось: *«ЦИК АзССР [...] постановил объявить Нахичеванский край ... автономной республикой под протекторатом АзССР, присвоив название Нахичеванской Советской Социалистической Республики.»*⁸

По инициативе ЦК АКП(б) вопрос об автономии Нахичеванского края был внесен на рассмотрение Политбюро ЦК РКП(б), заседавшего в ноябре 1922 года и вынесшего

⁶ АРДА, ф. 28, оп. 1, раб. 58, л. 143.

⁷ АРСПИХДА, ф. 609, оп. 1, раб. 94, л. 59.

⁸ АРДА, ф. 28, оп. 1, раб. 69, л. 16.

решение об образовании Нахичеванской автономной республики. Первый Закавказский съезд Советов 12 декабря 1922 года в своем специальном постановлении отметил: *«Нахичеванскую Республику считать неотделимой и составной частью Азербайджана, на правах автономной единицы.»* Президиум Закрайкома РКП(б) 18 января 1923 года предложил ЦК АКП(б) на основании решения Первого Закавказского съезда Советов *«превратить Нахичеван в автономную область; Нах. Совнарком и Нах. ЦИК превратить в Исполком Нахичеванского края.»*⁹

Секретариат ЦК АКП(б), обсудив 21 января 1923 года данное постановление, вынес решение о ликвидации Нахичеванского ЦИК и СНК и о создании Исполнительного Комитета Нахичеванского края. Нахкрайком было решено переименовать в Комитет АКП(б) Нахичеванского края. На следующий день Президиум ЦК АКП(б) принял решение созвать партийную конференцию и поставить этот вопрос на обсуждение съезда Советов Нахичеванского края. Советский тоталитарный режим хотел показать, что будто бы реорганизация Нахичеванской ССР в Нахичеванский край в составе Азербайджанской ССР, встретила единодушное одобрение и поддержку. Всенахичеванский съезд Советов 27 февраля 1923 года принял декларацию: *«Во имя укрепления власти рабочих и крестьян мы мыслим наше культурное, экономическое возрождение только в составе Азербайджана.»*¹⁰ 16 июня 1923 года третья сессия Азербайджанского ЦИК удовлетворила ходатайство Нахичеванского съезда Советов о включении Нахичеванского края в состав Азербайджанской ССР как ее нераздельной и автономной части.

11 декабря 1923 года Президиум ЦК АКП(б) обсудил вопрос о преобразовании Нахичеванского края в Нахичеванскую автономную республику и предложил АзЦИКу разработать и возбудить перед Закавказским ЦИК вопрос о создании Нахичеванской автономной республики. Азербайджанский ЦИК, приняв 31 декабря 1923 года постановление о преобразовании Нахичеванского края в Нахичеванскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в составе Азербайджанской ССР, просил Закавказский ЦИК санкционировать это постановление.

8 января 1924 года Закавказский ЦИК, обсудив это решение, постановил провозгласить Нахичеванский край Нахичеванской Автономной Советской Социалистической Республикой в составе Азербайджанской ССР. Первый пленум ЦИК Нахичеванской АССР 18 января 1924 года утвердил это решение. Президиум ЦИК Азербайджанской ССР 9 февраля 1924 года принял исторический декрет о преобразовании Нахичеванского автономного края в Нахичеванскую Автономную Советскую Социалистическую Республику. С 1922 года Нахичеван именовался автономным краем, и хотя с 9 февраля 1924 года получил новое название, но до середины 30-х годов прошлого века во всех документах было принято название Нахичеванская ССР.

Одним из условий создания автономии Нахичеванского края явилось его геополитическое положение. Нахичеван с севера граничит с Арменией, с юга – с Ираном. С Азербайджаном Нахичеван непосредственного соприкосновения не имеет. Поэтому и предоставление статуса Нахичеванскому краю было осуществлено не по национальной принадлежности, а на основании внешних факторов, международных договоров, геополитическому положению.

Автономные структуры по своим основным признакам делятся на национально-территориальные и административно-территориальные. Нахичеванская Автономная Республика была создана на основе геополитических условий как территория «анклава»,

⁹ АРСПИХДА, ф. 28, оп. 74, раб. 641, л. 7.

¹⁰ 7-е заседание Азербайджанского ЦИК-а Советов 16 июля 1923 г. Баку 1923. (Стенограф. Отчет), с. 186.

полностью изолированного от основной территории государства. Этот геополитический фактор как историческая необходимость обусловил предоставление автономных прав Нахичевану и частично дал возможность для признания прав самоуправления.

Предоставление статуса автономии Нахичеванскому краю прошло несколько периодов: «Начиная с 16 марта 1921 года, он именовался *Нахичеванской Советской Социалистической Республикой*, с 30 декабря 1922 года – *Нахичеванским краем*, с 9 февраля 1924 года – *Нахичеванской Автономной Советской Социалистической Республикой*, а с 17 ноября 1990 года – *Нахичеванской Автономной Республикой*.»¹¹ Создание правовой базы для статуса автономии Нахичевана началось с принятием Положения о Нахичеванской ССР, утвержденного ЦИК Азербайджанской ССР в апреле 1924 года. На основании Положения Нахичеван как составная часть Азербайджанской ССР входил в нее в форме автономной республики. Взаимные отношения Нахичевана с Азербайджаном определяются Конституцией Азербайджана. Надо отметить, что это Положение являлось основным законодательным актом, регулирующим общественную, политическую и экономическую жизнь Автономной Республики. Вследствие этого Нахичеван превратился в автономную структуру со своими законодательными органами, исполнительной властью. Это было юридически закреплено в первой Конституции Нахичеванской АССР, принятой 18 апреля 1926 года. И в последующих Конституциях Нахичеванской АССР Нахичеван признавался на правах автономной республики в составе Азербайджанской ССР. После завоевания суверенитета Азербайджанской Республикой принятие первой независимой Конституции, именование Нахичевана автономным государством, Указ президента страны *О 75-летию Нахичеванской АР* от 4 февраля 1999 года был неправильно воспринят некоторыми оппозиционными силами общества.

Представители некоторых оппозиционных партий выдвинули такую мысль, что Азербайджан унитарное государство и в его составе не может находиться другая структура, обладающая Конституцией. Будто бы это обстоятельство превращает Азербайджан в федеративное государство.

Надо отметить, что государства по своему устройству во многих случаях бывают унитарного и федеративного типов. Азербайджан государство унитарного типа. Унитарный обозначает «единый, объединенный, составляющий одно целое». В мировой практике создание автономных структур в составе унитарных государств не является аномальным явлением. Такого типа автономии создаются на основе национальных или административно-территориальных принципов. В настоящее время в Испании, Италии, Финляндии, Португалии и в др. унитарных государствах существуют автономные структуры различного уровня. Вообще, для унитарных государств характерны следующие факторы: конституция, единое законодательство, единые высшие органы государственной власти, единое гражданство, единая правовая система, деление государственной территории на административно-территориальные единицы и определение статуса их органов власти межгосударственными правовыми нормами, единый бюджет и др.

Высказываются и мысли «*о предоставлении Нахичевану во всех областях особых самостоятельных прав*». На самом деле же первая Конституция Автономной Республики, принятая в 1926 году, в отдельных областях предоставляла Нахичеванской АССР более широкие полномочия, чем Конституция 1998 года. Можно привести только один факт, что по Конституции 1926 года в городах Табриз, Маку, Хой были открыты консульства

¹¹ АСКЕРОВ, З.: *Конституционный статус Нахичеванской Автономной Республики*. Баку 1999, с. 52.

Нахичевана, в столицах закавказских республик – представительства, в Карсе при Советском консульстве – заседал уполномоченный представитель Нахичевана, до 1938 года в Автономной Республике действовали военное представительство Турции, Иранское консульство.

Resumé

Autonomní status Nachičevanu

Jedním z důvodů poskytnutí autonomie Nachičevanské oblasti bylo její geopolitické postavení. Oblast na severu hraničí s Arménií, na jihu s Íránem, s Azerbajdžánem územní souvislost nemá. Proto byla autonomie poskytnuta ne z důvodů národnostních, ale na základě geografických faktorů a mezinárodních smluv.