

## RECENZE A ANOTACE

## Radek Jurčík: Zákon o veřejných zakázkách – komentář

Praha: C. H. Beck, str. 773, 1. vydání: A5, ISBN 80-7179-479-1

Petr Kolman \*1

Staří Římané zabývající se právními naukami správně říkali: Ubi societas, ibi ius (Kde je společnost, tam je právo). Právníci dnešní by mohli volně parafrázovat – Kde se vynakládají veřejné finance, tam jsou problémy (a tudíž je tam zapotřebí právníků a jejich služeb).

Recenzovaná publikace je další z početné řady důkazů, že do styku s vynakládání veřejných prostředků se dostane skoro každý právník nebo právnicka působící ve veřejné správě a samozřejmě nejen on či ona.

Zákon o veřejných zakázkách (tedy z. č. 137/2006 Sb.) je jeden z nejvýznamnějších právních předpisů upravujících postupy při zmíněném legálním vynakládání prostředků sloužících všem. Komentář reaguje na kruciózní změny v oblasti veřejných zakázek, které vycházejí z nových zadávacích směrnic ES. Zapracováním těchto směrnic do právního řádu ČR tak vznikla forma zcela nového zákona o veřejných zakázkách.

Jurčíkův komentář rovněž upozorňuje na související předpisy, aktuální judikaturu (což pokládám za jedno z nejsilnějších míst této knihy), ale také metodiku zadávání veřejných zakázek.

Nelehký úkol detailně a současně komplexně analyzovat nový zákon o veřejných zakázkách si vytyčil zkušený autor – odborný asistent na Katedře práva Provozně ekonomické fakulty<sup>2</sup> Mendlovy zemědělské a lesnické univerzity – JUDr. Ing. Radek Jurčík, Ph.D.

Zmíněný autor navíc dlouhodobě získával a nadále získává cenné profesní zkušenosti na Ústavním soudu ČR, a to taktéž v asistentské pozici. Pro naši problematiku je relevantní, že taktéž působil jako právník na ÚOHS.

Literárním dokladem o průběžném zájmu autora o oblast veřejných zakázek je i řada jeho článků v odborném tisku – např. v Právních rozhledech a Právním zpravodaji (C.H. Beck), časopise Veřejná správa (MV ČR) anebo v (nejen rurálních právníky oblíbeném) časopise Moderní obec (Economia a.s.).

Již po přečtení úvodních pár desítek stránek je jasné, že publikaci napsal autor odborně erudovaný s dostatečnou publicistickou základnou. Je také vidno, že pedagogický aspekt měl v mysli autora vysokou hodnotu, což činí z komentáře kvalitního průvodce (jinak takřka nekonečnou) krajinou materie

veřejných zakázek. Mladí a úspěšnější právníci ocení především stručnost vyjadřování Radka Jurčíka, avšak současně dochází k předání všech důležitých informací. Komentář obsahuje důslednou analýzu všech stošedesáti a jednoho paragrafu zákona o veřejných zakázkách.

Jurčík se taktéž věnuje relevantní rozhodovací praxi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a Evropského soudního dvora..

Zejména se pak autor věnuje pojmu a vymezení zadavatele a mj. se podrobně zabývá tím, kdo je zadavatelem především pak ve vazbě na tzv. jiné právnické osoby (veřejnoprávní subjekty), které jsou veřejnými zadavateli při splnění dvou podmínek – pokud byla založena či zřízena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu, a současně je financována převážně státem či jiným veřejným zadavatelem nebo je státem či jiným veřejným zadavatelem ovládána nebo stát či jiný veřejný zadavatel jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu. Tento správně-právní aspekt právní úpravy veřejných zakázek je v komentované publikaci podrobně rozebrán (ve vztahu ke konkrétním subjektům – Česká pošta, s.p., povodí, obchodní společnosti, apod.).

Dále vítám, že se autor invenčním způsobem věnuje výkladu pojmu veřejné zakázky, zadávací řízení a rozboru jednotlivých kroků v otevřeném řízení, užším řízení a jednacím řízení s a bez uveřejnění, nového zadávacího řízení pro veřejné zadavatele, kterým je soutěžní dialog, a zjednodušeným podlimitním řízením. Kromě toho se např. zabývá soutěží o návrh

\* JUDr. Petr Kolman Ph.D., odborný asistent na PF MU v Brně

<sup>1</sup> Autor recenze pracuje v roce 2007 za podpory grantu GA ČR (č.407/06/1159).

<sup>2</sup> Jedná se o druhou nejstarší vysokou školu ekonomického směru v ČR.

a dohledem nad zadáváním veřejných zakázek. Pozitivně vnímám i jeho výklad k postupu hodnotící komise a způsob jejího ustanovení, posuzování kvalifikace a hodnocení nabídek, práv a povinností dodavatelů a zadavatelů, základních zásad zadávacího řízení a podstaty veřejných zakázek. V podrobnostech uvádí možná kritéria pro selekci zájemců v užším řízení a jednacím řízení bez uveřejnění, použitelná dílčí kritéria hodnocení a zabývá se detailněji postupem Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení o přezkoumání úkonů zadavatele v zadávacím řízení, včetně oblasti správních deliktů v oblasti veřejných zakázek. Autor poukazuje na to, že veřejné zakázky jsou především *obchodem*, a tedy veškeré úkony mezi zadavatelem a uchazeči jsou činěny v obchodněprávních vztazích, což prezentuje i jako určité výkladové pravidlo.

Právní publicista Jurčík správně akcentuje v praxi opomíjený fakt, že zadavatel *nevystupuje* při zadávání veřejné zakázky a vynakládání veřejných prostředků jako *veřejnoprávní orgán*, v nadřazeném postavení, nýbrž jedná jako subjekt v rovnoprávném postavení s dodavateli. Uvedenou skutečnost si je nutno důsledně uvědomit při aplikaci zákona o veřejných zakázkách či při studiu obchodního práva jako takového.

Jak jsem již opakovaně naznačil výše, jedná se o vysoce *zdařilou knihu*, napsanou předním odborníkem na tuto oblast, na úplný závěr si dovoluji uvést zajímavost svědčící o erudovanosti tvůrce – Jurčík je *jediným* autorem v České republice, který vydal monografie ke všem třem zákonným právním úpravám veřejných zakázek.

Příjemné čtení!